

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук, профессора

Полянина Андрея Витальевича

**о диссертационном исследовании Чичерина Алексея Евгеньевича
на тему «Эффективность государственного управления экономикой ре-
гиона: содержание, оценка, направления повышения», представленной
на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специ-
альности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством
(региональная экономика)**

Актуальность темы исследования. В настоящее время в связи с ре-
ализацией национальных проектов усиливается необходимость разработки
направлений модернизации системы управления на региональном уровне с
целью повышения эффективности социально-экономического развития тер-
риторий. Мировая практика регионального управления реализует такие меры
двумя основными подходами. Первый заключается в реализации целей тер-
риториальной справедливости, пространственной организации экономиче-
ской деятельности для населения всех регионов. В основе второго лежит
экономическая эффективность, требующая рациональное использование
производственного потенциала в каждом регионе, достигая целей, характери-
зующих общенациональное государство.

Региональные экономические системы представляют собой сложный
комплекс социально-экономических и организационно - управлеченческих от-
ношений с включенными в них производственными компонентами.

Главной задачей государственного управления экономикой региона в
данном контексте выступает повышение степени удовлетворения социально-
экономических требований граждан с учетом комплексного развития. Важен
уровень возможностей региональных властей выполнять их стратегическую
роль, в соответствии степени экономической независимости субъекта, что
напрямую оказывает влияние на эффективность работы.

Реализация целей, поставленных перед регионом, ставит задачу научного обоснования системы управления, которая в настоящей ситуации может сложиться только при участии государства.

Проводимые исследования систем управления в Российской Федерации показывают, что региональный уровень отличается недостаточной подготовленностью к переходу на современные методы управления, соответствующие новым отношениям между субъектами региональной экономики.

Требуют дальнейшего исследования вопросы содержания и критерии эффективности государственного управления экономикой региона, разработки теоретико-методических положений по ее оценке. Все это предопределило актуальность и целесообразность изучения данной проблемы Чичериным А.Е.и выработки теоретико-методических и научно-практических рекомендаций по развитию теоретических положений, раскрывающих содержание эффективности государственного управления экономикой региона, разработке научно- методических и практических рекомендаций по ее оценке и повышению.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций исследования. Достоверность диссертационной работы подтверждается выбором теоретической и методологической базы исследования, основанной на научных трудах отечественных и зарубежных ученых, применением системного подхода, использованием методов: научной абстракции, анализа и синтеза, а также методов стратегического, экономико-статистического, компаративного анализа, организационного моделирования; репрезентативностью выбора объектов исследования; достаточной совокупностью анализируемых показателей; объективностью оценки рассматриваемых материалов и логичностью научных выводов.

Все это позволило соискателю обеспечить достаточную степень достоверности и обоснованности полученных и выдвинутых на защиту положений, раскрывающих содержание и критерии эффективности государственного управления экономикой региона, суть и особенности предложенного

методического подхода к оценке названной эффективности, направлений и инструменты ее повышения.

Источники информации, используемой в расчетах, позволяют сделать вывод о достоверности практических результатов диссертационного исследования.

Результаты проведенных исследований апробированы в форме научных работ и докладов на конференциях международного и всероссийского уровня и опубликованы в 16 научных работах общим объемом более 5,5 п.л., в том числе 6 статей опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России. Публикации соискателя полностью отражают положения и идеи диссертации.

Основные научные результаты и степень их новизны. На основе теоретического обобщения исследований отечественных и зарубежных ученых раскрыто содержание эффективности государственного управления экономикой региона (с. 23-54). Автором уточнена и дополнена характеристика базовых свойств экономики региона, воспроизводство которых обеспечивает государственное управление. Интересным представляется подход к определению системы эффектов государственного управления экономикой региона, включающую эффекты первого, второго и третьего порядков.

Чичериным А.Е. предложена структура затрат государственного управления, связанных с необходимостью обеспечения управленческого воздействия государства на региональную экономику и достижения необходимых эффектов (с. 52-53).

Заслуживает внимания авторская версия критериев эффективности государственного управления экономикой региона: критерии первого (высшего) порядка – повышение степени удовлетворения социально-экономических потребностей населения региона, находящихся в сфере ответственности государства; критерии второго порядка – повышение уровня использования и развития экономического потенциала региона. Осуществлена декомпозиция

каждого из названных критериев, позволившая определить множество частных критериев (с. 54-61).

Предназначение искомых критериев состоит в том, что они в концентрированной форме определяют стратегические направления повышения названной эффективности. Показывая общую направленность движения эффективности, критерии характеризуют качественную определенность этого процесса. Количественную оценку достигнутого уровня и динамики эффективности дают показатели.

Автором предложен пошаговый методический подход к оценке эффективности государственного управления экономикой региона, который позволяет, наряду с общей оценкой эффектов государственного управления, использовать частные оценки, характеризующие изменения по трем векторам: уровню и качеству жизни населения; уровню развития экономического потенциала; уровню использования экономического потенциала. Также методика учитывает обе составляющие эффективности государственного управления (эффекты и затраты) и предусматривает комплексное использование статистических и рейтинговых оценок (с. 74-83).

Соискателем обоснованы рекомендации по повышению эффективности государственного управления экономикой региона, ориентированные на стратегическое развитие территорий, на основе которых определены ключевые задачи государственного управления и предложены подходы к совершенствованию организационной структуры исполнительных органов государственной власти субъекта РФ; формированию механизма идентификации, согласования и реализации интересов различных субъектов региональной экономики на основе стратегического планирования территории; обновлению инструментария государственного управления экономикой (с. 120-145).

Научная и практическая значимость работы. Теоретические положения и методические разработки расширяют возможности оценки и повышения эффективности государственного управления экономикой региона.

Наиболее существенными результатами для практического использования являются:

- система критериев эффективности государственного управления экономикой региона, отличающаяся включением критериев первого и второго порядка, а также их частных составляющих;
- методический подход к оценке эффективности государственного управления экономикой региона, учитывающий обе составляющие эффективности государственного управления (эффекты и затраты) и предусматривающий комплексное использование статистических и рейтинговых оценок;
- рекомендации по повышению эффективности государственного управления экономикой региона, включающие определение приоритетных направлений названного процесса, постановку ключевых задач и обоснование продуктивных подходов к их решению.

Выводы и предложения диссертации полностью соответствуют поставленным задачам, научно обоснованы, достоверны и вытекают из проведенного автором исследования.

Содержание автореферата отражает основные идеи, положения и выводы диссертации.

Полученные результаты, практические выводы и предложения раскрыты в опубликованных работах.

Вместе с тем следует отметить ряд замечаний:

1. Целесообразно более детально пояснить, каким образом автор планирует оценивать компоненты предложенной системы эффектов государственного управления экономикой региона (рисунок 1, стр. 49).
2. Соискатель обосновывает целесообразность совершенствования организационной структуры исполнительных органов государственной власти субъекта РФ, связанное с формированием и функционированием нового органа – Центра эффективности регионального правительства, следовало бы привести наглядный пример предлагаемой организационной структуры (стр. 133 – 138).

3. В диссертационном исследовании следовало бы уделить внимание отсутствию мировоззренческой восприимчивости и подготовленности кадров к переходу на новую модель регионального управления и предусмотреть мероприятия по ее формированию и развитию.

4. Отмечая важность научно-методических рекомендаций по оценке эффективности государственного управления экономикой региона, в исследовании было бы целесообразно рассмотреть вопрос создания необходимой инфраструктуры для перехода к современным методам управления и оценки его эффективности с широким использованием новых информационных технологий.

Необходимо отметить, что перечисленные замечания не снижают общей положительной оценки диссертационного исследования, ее научную и практическую значимость.

Заключение. Диссертация Чичерина Алексея Евгеньевича выполнена по актуальной проблеме, имеющей высокое теоретико-методическое и практическое значение для развития теории и практики государственного управления экономикой региона.

Диссертация является самостоятельной, законченной научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно классифицировать как научное достижение в области содержания эффективности государственного управления экономикой региона, ее оценке и повышению.

Автореферат диссертации достаточно полно отражает основное содержание диссертационного исследования. Полнота опубликования – достаточная.

Представленная работа отвечает требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней» и ВАК Минобрнауки России, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а также паспорту научной специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная эко-

номика), а ее автор Чичерин Алексей Евгеньевич заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: региональная экономика.

Официальный оппонент:

доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры «Менеджмент и государственное управление» Среднерусского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

А.В. Полянин

*21 авт.
22.10.2019*



Сведения об официальном оппоненте: Полянин Андрей Витальевич – доктор экономических наук (специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством), профессор, профессор кафедры «Менеджмент и государственное управление» Среднерусского института управления – филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (302028, г. Орел, бульвар Победы, д. 5А, тел. 7 (4862) 59-95-81, e-mail: polyanin.andrei@yandex.ru), докторская диссертация защищена по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).